FINANCEMENT DES HOPITAUX PUBLICS : CHANGER DE LOGICIEL

Le plan d'efficience de l'APHP prévoit de restituer en 2013 une somme de 150 millions d'euros, saignée annuelle devenue désormais rituelle et prévue pour durer. L'APHP a déjà réalisé 310 millions d'euros «d'efficience» en 3 ans. Le nouvel objectif annoncé est irréalisable dans des groupes hospitaliers déjà soumis à une pression financière intenable. Les inaugurations de bâtiments flambants neufs parfois d'ailleurs inadaptés ou surdimensionnés ne sauraient masquer la réalité quotidienne: les équipes à bout, les locaux vétustes, insalubres, hors normes, les équipements non entretenus ou non renouvelés, les investissements gelés. Les 3 seuls moyens mis à notre disposition à ce jour pour « faire de l'efficience » sont devenus inefficients :

1-Poursuivre l'augmentation de l'activité. La population n'étant pas plus malade qu'avant, il s'agit de « gagner des parts de marché ». Cette concurrence entrave les bonnes coopérations que l'APHP devrait avoir les autres établissements de service public. Une activité supérieure n'est qu'une course à l'échalote sans bénéfice pour les patients et encore moins pour l'assurance maladie. Elle est en partie illusoire compte tenu de la baisse des tarifs programmés pour respecter l'ONDAM. Elle n'est de toute façon plus possible à l'APHP qui peine à assurer le maintien de l'activité actuelle.

2-Diminuer les coûts en faisant des « économies de personnels ». Ce n'est plus tenable au niveau des personnels assurant les soins et les activités supports sauf à dégrader la qualité. Entre 2009 et 2011 les personnels non médicaux de l'APHP sont passés de 51 239 soignants à 48 600. Il n'est pas possible de poursuivre dans cette voie, sauf à refuser d'assumer l'offre de soins actuelle.

3-Poursuivre des restructurations de grande ampleur. Celles réalisées précédemment nécessitent des temps d'adaptation qui n'ont pas encore permis de retrouver le niveau d'activité antérieur pour certains des sites affectés. Il ne semble donc pas y avoir des ressources à trouver par cette voie.

On peut sûrement réduire encore le nombre de personnel du siège ne serait-ce qu'en appliquant réellement le principe de subsidiarité entre le siège et les hôpitaux et en supprimant les très nombreux doublons de procédures administratives. On peut encore gratter quelques millions en poursuivant la vente des "bijoux de famille" et il faut certainement réaliser quelques micro-restructurations utiles. Mais le compte n'y sera pas ni pour 2013 ni pour après.

Il faut donc changer le logiciel au niveau de l'APHP comme à l'échelle nationale. Il faut en finir avec l'alternative: ou défendre son hôpital au détriment de la Sécurité sociale ou défendre la Sécu au détriment de son hôpital. C'est à dire qu'il faut que les acteurs et les institutions aient une incitation financière à appliquer le juste soin au juste coût c'est à dire au moindre coût, ou du moins qu'ils ne soient pas pénalisés par leurs efforts, comme c'est le cas actuellement.

Il faut mettre en place un système de financement permettant de défendre son hôpital tout en défendant la Sécurité sociale, en assurant la qualité des soins et en maintenant l'activité globale en

terme de soins et non de séjours (indépendamment des modalités de prises en charge ambulatoires ou en hospitalisations).Le principe doit être le suivant : une part significative des économies réalisées au bénéfice de la collectivité (et non des bénéfices de l'hôpital engrangés en multipliant abusivement les activités « rentables ») doivent revenir collectivement à ceux qui les réalisent. Ce juste retour doit se traduire en moyens humains et techniques supplémentaires et/ou en amélioration des conditions de travail (il n'est pas contradictoire avec une participation à la solidarité institutionnelle si celle-ci se fait dans la transparence).

Les gisements d'économies pour les cliniciens sont essentiellement de deux ordres :

- d'une part supprimer des gaspillages par la juste prescription (des médicaments, des dispositifs, des examens complémentaires, des transports...) ; i faut donc en faire une politique de rationalisation des soins fondées sur la pertinence des actes ;

- d'autre part développer des pratiques innovantes et moins coûteuses permettant notamment le remplacement d'une partie des hospitalisations par des soins ambulatoires correctement financés et la réduction des hospitalisations inutiles ou inutilement prolongées grâce à l'amélioration de la coordination des soins avec l'aval et l'amont de l'hospitalisation mais aussi à l'intérieur même de l'hôpital.

Cela suppose :

1°) d'assurer parallèlement le financement de la recherche et du progrès médical « authentique » ;

2°) de sortir du tout T2A et de la convergence tarifaire intra sectorielle. Il faut créer des financements nouveaux pour des activités nouvelles (remplacement de certaines hospitalisations de jour par des hospitalisations de demi-journée ou des consultations pluriprofessionnelles médicales et paramédicales, forfaits de prise en charge ambulatoire spécifique portant sur une durée limitée, remplacement d'unités d'hospitalisation par des équipes mobiles comportant médecin senior et paramédicaux, création de structures intrahospitalières de soins de suite spécialisées...).

Seuls les professionnels sont à même au niveau de chaque spécialité et de chaque service de faire des propositions pour travailler autrement. Nous appelons à une refonte de la stratégie managériale de l'APHP où il faut revenir à une gestion médicalisée partant des équipes de soins dans les services et organisant des évaluations comparatives interservices et interhôpital. Les collégiales qui le souhaitent pourraient être force de propositions au lieu d'être cantonnées à des stratégies défensives

Parallèlement, nous demandons au ministère :

1) une révision de la répartition de l'ONDAM avec une réduction de la part croissante accordée aux industriels et aux prestataires de la Santé sans rapport avec l'amélioration du service médical réellement rendu ;

2) une limitation du champ d'application de la T2A ;

3) une régulation des tarifs au niveau de chaque établissement ;

4) la mise en place de dotations négociées au niveau des ARS sur la base de contrats d'objectifs et de moyens ;

5) la définition d'une politique de financement des investissements lourds hors T2A et l'autorisation pour les hôpitaux d'accéder à des prêts à taux zéro auprès de la nouvelle banque publique d'investissement ;

6) la mise en place d'une « mission APHP » dans le but de définir un plan à 10 ans resituant la place des différents hôpitaux de l'APHP dans les territoires de santé de l'IdF (sur les 150 millions d'économie demandée pour 2013, la moitié concerne les groupes hospitaliers du Nord et de l'Est de Paris et de Seine Saint Denis).La gouvernance et les modalités de fonctionnement de l'institution doivent être redéfinies (quelle décentralisation ? quelle intégration avec l'université ?).

Nous réclamons la mise en place d'une concertation nationale avec les soignants, les représentants de la Sécurité sociale et du ministère pour repenser le mode de financement des hôpitaux et sa régulation allant au-delà d'une simple mission de toilettage de la T2A. Nous n'accepterons pas une politique se limitant à de simples aménagements de la logique productiviste dans un budget restreint, conduisant au « toujours plus avec toujours moins » dans un plan de retour à l'équilibre sans fin.

Annie Abella Paris

René Adam Paul Brousse

Catherine Adamsbaum Bicêtre

Frédéric Adnet Avicenne

Henri Agut Pitié Salpêtrière

Jean-François Allilaire Pitié Salpêtrière

Jacques Ameille Raymond Poincaré

Daniel Annequin Trousseau

Anne-Claire d'Apolito Raymond Poincaré

Xavier Arrault Bichat

Jean-Yves Artigou Avicenne

Elisabeth Aslangul Hôtel Dieu

Bouchra Asli Saint Louis

Patrick Assayag Bicêtre

Alain Astier Mondor

Michel Aubier Bichat

Patrick Aubourg Bicêtre

Bernard Augereau Pompidou

Jean Azerad Pitié Salpêtrière

Sylvain Balester Mouret Albert Chenevier

Emmanuel Barranger Lariboisière

Benoit Barrou Pitié Salpêtrière

Zina Barrou Pitié Salpêtrière

Béatrix Barry Bichat

André Baruchel Robert Debré

Jacques Bataille Raymond Poincaré

Thierry Baubet Avicenne

François Baudin Cochin

Danielle Baudoin Saint-Antoine

Alain Baumelou Pitié Salpêtrière

Franck Baylé Sainte-Anne

Jean-Louis Beaudeux Necker

Michel Beaugrand Jean Verdier

Florence Beauvais Lariboisière

Hakim Bécheur Bichat

Jean-Pierre Becquemin Mondor

Jacques Belghiti Beaujon

Nadia Belmatoug Beaujon

Alexandra Benachi Béclère

Amel Benhameurlaine Saint-Antoine

Karelle Benistan Raymond Poincaré

Malika Benkerrou Robert Debré

Albert Bensman Paris

Francis Berenbaum St-Antoine

Jean François Bergmann Lariboisière

Caroline Besson Bicêtre

Catherine Billard Bicêtre

Jacques Blacher Hôtel Dieu

Hervé Blanchard C-CLIN Paris Nord

Jacques de Blic Necker

Laurent Boccon Gibod Paris

Liliane Boccon Gibod Paris

Jacques Bodaert Pitié Salpêtrière

Jean-Jacques Boffa Tenon

Catherine Boileau Ambroise Paré

Marie-Christophe Boissier Avicenne

Apollinaire Bonnereau Pitié Salpêtrière

Francis Bonnet Tenon

Olivier Bouchaud Avicenne

François Boué Antoine Béclère

Viviane Bouilleret Bicêtre

Pierre Bougnères Bicêtre

Pierre Bourgeois Pitié Salpêtrière

Marie-Germaine Bousser Lariboisière

Daniel Brasnu Pompidou

Ghislaine Bréfort El koubi Lariboisière

Benoît Brethon Robert Debré

François Bricaire Pitié Salpêtrière

Valentine Brousse Necker

Gille Bruckert Kremlin Bicêtre

Christian Brun-Buisson Mondor

Françoise Brun-Vézinet Bichat

Catherine Buffet Bicêtre

Jean Cabane St-Antoine

Ana Canestri Bicêtre

Pierre Canoui Necker

Jacqueline Capeau Tenon

Frédérique Capron Pitié Salpêtrière

Loïc Capron président de la CME de l'APHP

Alain Cariou Cochin

Yves Castier Bichat

Yves Catonné Pitié Salpêtrière

Marina Cavazzana-Calvo Necker

Dominique Cazals-Hatem Beaujon

Christophe Cellier Pompidou

Gilles Chaine Avicenne

Philippe Chanson Bicêtre

Julien Charpentier Cochin

Philippe Charru Louis Mourier

Gérard Chéron Necker

Xavier Chevalier Mondor

Jean-Paul Chigot Pitié Salpêtrière

Olivier Chosidow Henri Mondor

Annick Clément Trousseau

Jérôme Clerc Cochin

Christine Clérici Bichat

Béatrix Cochand-Priollet Lariboisière

Benoit Coffin Louis Mourier

Anne Collignon Jean Verdier

Elvira Conti Trousseau

Jean-Michel Correas Necker

Jacques Cosnes St-Antoine

Joël Coste Hôtel-Dieu

François Costi Corentin Celton

Rémy Couderc Trousseau

Aurore Coulomb Trousseau

Yves Coulomb Albert Chenevier

Béatrice Crickx Bichat

Sophie Crozier Pitié Salpêtrière

Diane Damotte Hôtel-Dieu

Nicolas Dantchev Hôtel-Dieu

Stéphane Dauger Robert Debré

Dominique Debray Necker

Clelia Debure Corentin Celton

Nathalie De Castro Saint Louis

Sophie Demeret Pitié Salpêtrière

André Denjean Robert Debré

Pierre Denys Raymond Poincaré

Georges Deschênes Robert-Debré

Michel Desnos Pompidou

Jean Pascal Devailly Bichat

Denis Devictor Bicêtre

Philippe Dieudé Bichat

Hervé Dombret Saint-Louis

Gilles Dhonneur Mondor

Didier Dreyfuss Louis Mourier

Jean Charles Deybach Louis Mourier

Danièle Dubois Hôtel Dieu

Michèle Duet Lariboisière

Dominique Dumas Charles Foix

Caroline Dupont Ambroise Paré

Christophe Dupont Necker

Jean-Michel Dupont Cochin

Daniel Dusser Cochin

Xavier Duval Bichat

Yves Edel Pitié Salpêtrière

David Elkharrat Ambroise Paré

Marc Espié Saint Louis

Thierry Faillot Beaujon

Olivier Fain Jean Verdier

Brigitte Fauroux Trousseau

Alain Faye Pompidou

Jean-Marc Féron Saint-Antoine

Jean-Paul Feugeas Saint-Louis, Président du Syndicat national des médecins biologistes de CHU

Anika Fichelle Bichat

Alain Fischer Necker

Anne-Marie Fischer Pompidou

Philippe Fossati Pitié Salpêtrière

Elisabeth Fournier-Charrière Bicêtre

Bruno Frachet Rothschild

Camille Francès Tenon

Gérard Friedlander Pompidou

Olivier Gagey Bicêtre

Frédéric Galactéros Mondor

Lionel Galicier Saint-Louis

Olivier Gall Necker

Noël Garabedian Necker

Antoine Garbarg-Chenon Trousseau

André Gaston Mondor

Joël Gaudelus Jean Verdier

Alain Gaudric Lariboisière

Elyanne Gault Ambroise Paré

Tobias Gauss Beaujon

Frédéric Gauthier Bicêtre

Christian de Gennes Pitié Salpêtrière

Anne Gervais Bichat

Guillaume Girard Louis Mourier

Pierre Marie Girard Saint-Antoine

Jean-Philippe Girardet Trousseau

Christian Gisselbrecht Saint-Louis

Denis Glotz Saint-Louis

Anne Gompel Cochin

Olivier Goëau-Brissonnière Ambroise Paré

Michel Goossens Mondor

Cécile Goujard Bicêtre

Olivier Goulet Necker

Joël Gozlan Saint-Antoine

Jean-Didier Grangé Tenon

Bernard Granger Cochin

Gilles Grateau Tenon

André Grimaldi Pitié Salpêtrière

Philippe Grimbert Mondor

Dominique Grunenwald Tenon

Antoine Guedeney Bichat

Corinne Guérin Cochin

Pascaline Guérin Trousseau

Richard Guesde Pitié Salpêtrière

Pierre-Jean Guillausseau Lariboisière

Christian Guy Coichard Saint Antoine

François Haab Tenon

Laurent Hannoun Pitié Salpêtrière

Julien Haroche Pitié Salpêtrière

Agnès Hartemann Pitié Salpêtrière

Andreas Hartmann Pitié Salpêtrière

Jean-François Hartmann Robert Debré

Pierre Hausfater Pitié Salpêtrière

Gilles Hayem Bichat

Olivier Henry Emile Roux

Bénédicte Héron Trousseau

Emmanuel Houdart Lariboisière

Gérard Huchon Hôtel-Dieu

Jean-Noël Hugues Jean Verdier

Paul Jacquin Robert Debré

Christian Jacquot Pompidou

Stéphane Jauréguiberry Pitié Salpêtrière

Xavier Jeunemaitre Pompidou

Guillaume Jondeau Bichat

Katayoun Jondeau Ambroise Paré

Roland Jouvent Pitié Salpêtrière

Marcel-Francis Kahn Paris

Véronique Kesseler Louis Mourier

David Klatzmann Pitié Salpêtrière

Bertrand Knebelmann Necker

Eric Konofal Robert Debré

Alain Krivitzky Avicenne

Frédérique Kuttenn Pitié Salpétrière

Philippe Labrune Béclère

Matthieu Lafaurie Saint Louis

Béatrice Laffy-Beaufils Corentin Celton

Amina Lahlou Charles Foix

Anna Lamberti Robert Debré

Jean-Denis Laredo Ambroise Paré

Etienne Larger Hôtel Dieu

Liliane Laroche Avicenne

Caroline Lascoux-Combe Saint-Louis

Véronique Leblond Pitié Salpêtrière

Marion Leboyer Mondor

Philippe Le Bras Bicêtre

François Ledru Corentin Celton

Antoine Leenhardt Bichat

Véronique Lefebvre des Noettes Emile Roux

Nadine Le Forestier Pitié Salpêtrière

Jean-Pierre Lefranc Pitié Salpêtrière

Paul Legmann Cochin

Phuc Lehoang Pitié Salpêtrière

Claire Le Jeunne Hôtel-Dieu

Jean-Louis Lejonc Mondor

Michel Lejoyeux président du Syndicat des médecins des hôpitaux de Paris

Catherine Le Pendeven Tenon

Raphaël Lepeule Beaujon

Jean-Pierre Lépine Lariboisière

Albert Lévy Pompidou

Rosine Lévy Ambroise Paré

Alain Lortat-Jacob Paris

Olivier Lortholary Necker

Francis Louarn Albert Chenevier

Bertrand Lukacs Tenon

Elizabeth Macintyre-Davi Necker

Isabelle Macquin-Mavier Mondor

Marion Malphettes Saint-Louis

Yves Manach Necker

Jacqueline Mandelbaum Tenon

Xavier Mariette Bicêtre

Hélène Martelli Bicêtre

Emmanuel Masmejean Pompidou

Philippe Massin Bichat

Philippe Marteau Lariboisière

Sophie Matheron Bichat

Marie-France Maugourd Georges Clemenceau

Dominique Mazier Pitié Salpêtrière

Smahane Medjahed Charles Richet

Michel Meignan Mondor

Vincent Meininger Pitié Salpêtrière

Joël Ménard Paris

Jean-Christophe Mercier Robert Debré

Hélène Merle-Beral Pitié Salpêtrière

Anne-Cécile Métivier Bichat

Bernard Meyer Beaujon

Olivier Meyer Bichat

Jean-Paul Mira Cochin

Jean-Louis Misset Saint-Louis

Delphine Mitanchez Trousseau

Mostafa Mokhtari Bicêtre

Jean-François Moreau Paris

Jacques Moret Beaujon

Stéphane Mouchabac Saint-Antoine

Marie-Laure Moutard Trousseau

Luc Mouthon Cochin

Simon Msika Louis Mourier

Dominique Musset Béclère

Isabelle Nègre Bicêtre

Patrick Niaudet Necker

Marie Hélène Nicolas-Chanoine Beaujon

Philippe Nuss Saint-Antoine

Jean-François Oury Robert-Debré

Jérôme Pacanowski Saint-Antoine

Yves Panis Beaujon

Thomas Papo Bichat

Catherine Patrat Bichat

Eric Pautas Charles Foix

Juliette Pavie Pompidou

Antoine Pelissolo Pitié Salpêtrière

Julie Peltier Tenon

Gilbert Pérès Paris

Ilana Peretti Lariboisière

Christian Perronne Raymond Poincaré

Michel Peuchmaur Robert Debré

Emmanuelle Peyret Robert Debré

Gilles Pialoux Tenon

Claire Pintado Saint-Louis

Arnaud Plat Beaujon

José Polo Devoto Béclère

Loïc de Portual Jean Verdier

Thierry Poynard Pitié Salpêtrière

Pierre François Pradat Pitié Salpêtrière

Frédéric Prat Cochin

Alain Prigent Bicêtre

Hervé Puy Bichat

Jean-Pierre Rabès Ambroise Paré

Gérard Reach Avicenne

Catherine Renaud Pitié Salpêtrière

Sylvain Renolleau Trousseau

Marc Revol Saint-Louis

Michel Reynaud Paul Brousse

Christian Richard Bicêtre

Gilberte Robain Rothschild

Jean-Jacques Robert Necker

Isabelle Roy Paris

Willy Rozenbaum Saint-Louis

Denis Safran Pompidou

José-Alain Sahel Paris (XV XX)

Philippe Saiag Ambroise Paré

Thierry Sainte-Marie Bicêtre

Christian Sainte-Rose Necker

Dominique Salmon Cochin

Rémi Salomon Necker

Marc Samama Hôtel-Dieu

Sabine Sarnacki Necker

Anne Scemla Necker

Elisabeth Schouman-Claeys Bicêtre

Patrick Schurando Lariboisière

Guy Sebag Robert Debré

Georges Sebbane vice-président de la CME de l'APHP

Nicolas Sellier Jean Verdier

David Sibon Necker

Jean Pierre Siffroi Trousseau

Thomas Similowski Pitié Salpêtrière

François Simon Saint-Louis

Jean-Marc Simon Pitié Salpêtrière

Gérald Simonneau Bicêtre

Alain Sobel Henri Mondor

Hervé Sors Pompidou

Olivier Soubrane Saint-Antoine

Brigitte Soudrie Hendaye

Jean-Claude Soufir Cochin

Christian Spadone Saint-Louis

Felipe Suarez Necker

Pierre Taboulet Saint-Louis

Gérard Tachdjian Béclère

Marc Tardieu Bicêtre

Michel Teboul Cochin

Emmanuel Teiger Mondor

Laurent Teillet Ambroise Paré

Florence Tenenbaum Cochin

Eric Thervet Pompidou

Nicolas Thiounn Pompidou

José Timsit Hôtel-Dieu

Marie-Françoise Torchet Necker

Christophe Trivalle Paul Brousse

Pierre de Truchis Raymond Poincaré

Dominique Vadrot Hôtel Dieu

Jean-Christophe Vaillant Pitié Salpêtrière

Paul Valensi Jean Verdier

Dominique Valla Beaujon

C.hristian Vallée Raymond Poincaré

Bruno Varet Necker

Marc Verny Pitié Salpêtrière

Jean-Paul Viard Hôtel-Dieu

Sylvie Viaux Pitié Salpêtrière

Stéphane Vignot Pitié Salpêtrière

Valérie Vilgrain Beaujon

Daniel Vittecoq Bicêtre

Sébastien Weill-Engerer Rothschild

Laurence Weiss Pompidou

Jean Philippe Wolf Cochin

Yves Wolmark Bretonneau

Pierre Wolkenstein Mondor

Alain Yelnik Fernand Widal

Patrick Yeni Bichat

Elie Serge Zafrani Mondor

Marc Zerbib Cochin

Boris Bienvenu Caen

Olivier Bonnot Nantes

Irène Frachon Brest

Olivia Hicks-Garcia Saint-Maurice

Joelle Janse Marec Levallois Peret

Patrick Jourdain Pontoise

Michel Leporrier Caen

Bertrand Mas Marseille

Alexis Mosca Sud Francilien

Frédéric Pain Deux Sèvres

Georges Picherot Nantes

Jean François Pinel Rennes

Marc Popelier Rambouillet

Dominique Seret-Bégué Gonesse

Nicole Smolski Lyon